

T.C.
SAKARYA
1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2024/333
KARAR NO : 2024/1072

DAVACI :
VEKİL : AV. BATUHAN SEVERCAN -UETS[16117-11868-18292]
AV. EL F DA LI

DAVALI :
VEKİL :

DAVANIN ÖZETİ : Sözle meli personel olarak Adalet Bakanlığı ı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlü ü bünyesinde Ceza infaz Kurumu Katibi olarak görev yapmakta olan davacının U.B. Üniversitesi'ne "Veri Hazırlama ve Kontrol İletmeni" olarak naklen atanmasına muvafakat verilmemesine ili kin Adalet Bakanlığı ı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlü ü'nün 26.01.2024 tarih ve E sayılı i leminin; hukuka aykırı oldu u, 11.11.2022 tarihinde sözle meli ceza infaz katibi olarak atandı ı, 27.03.2023 tarihinde ise Bakanlık oluruyla memur kadrosuna atandı ı, söz konusu görevde çalı tı ı dönemde KPSS'ye tekrar girerek KPSSP3 puan türünden 82,84246 puan alarak ÖSYM tarafından 08.01.2024 tarihinde U. B. Üniversitesine Veri Hazırlama ve Kontrol İletmeni olarak yerle tirildi i, söz konusu yerle tirmenin nakil kavramı olarak de erlendirilemeyece i, Cumhurba kanlı ı dari ler Ba kanlı ınca yapılan açıklamada ÖSYM tarafından yapılacak merkezi yerle tirmelerin naklen atanma yasa ı kapsamı dı ında oldu unun belirtildi i, i lemin takdir yetkisi sınırlarını a tı ı ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Mevzuata göre Devlet memurlarının bir kurumdan ba ka bir kuruma naklen atanmaları konusunda her iki kurumun da muvafakatının sa lanması gerekti i, muvafakatın verilmesi sürecinde ise memurun görev yaptı ı kurumun takdir yetkisine sahip oldu u, davacının ba vurusunun i yo unlu u kar ısında personel sayısının yetersiz olmasının ceza infaz hizmetlerinin etkin ve verimli yürütülmesine etkisi de dikkate alınarak reddedildi i, ayrıca 26 Ocak 2023 tarihli ve 32085 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlü e giren Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnelerde De i klik Yapılmasına Dair 7433 sayılı Kanun'un 3'üncü maddesinde, Birinci fıkranın (a) ve (c) bentleri kapsamında memur kadrolarına atananların sözle meli personel olarak geçen süreler dahil olmak üzere dört yıl süreyle ba ka bir yere atanamayacakları hükmü yer aldı ı, davacının bu süreyi henüz doldurmadı ı, tesis edilen i lemde hukuka aykırılık bulunmadı ı belirtilerek davanın reddine karar verilmesi gerekti i savunulmaktadır.

TÜRK M LLET ADINA

Karar veren Sakarya 1. dare Mahkemesi'nce dava dosyası incelendikten sonra i in gere i görü üldü:

Anayasa'nın 128. maddesi "Devletin, kamu iktisadi te ebbüsleri ve di er kamu tüzelki ilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdi i asli ve sürekli görevler, memurlar ve di er kamu görevlileri eliyle görülür." hükmüne amirdir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B maddesinde; "Sözle meli personel: Kalkınma planı, yıllık program ve i programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, i letilmesi ve i lerli i için art olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici i lerde, Cumhurba kanınca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde, ihdas edilen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözle me ile çalı tırılmasına karar verilen ve i çi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir." ekinde tanımlanmı , aynı maddeye 5917 sayılı Kanun'un 47. maddesiyle eklenen fıkra ile; "Bu ekinde istihdam edilenler, hizmet sözle mesi esaslarına



T.C.

SAKARYA

1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2024/333

KARAR NO : 2024/1072

aykırı hareket etmesi nedeniyle kurumlarınca sözleşmelerinin feshedilmesi veya sözleşme dönemi içerisinde Bakanlar Kurulu kararı ile belirlenen istisnalar hariç sözleşmeyi tek taraflı feshetmeleri halinde, fesih tarihinden, sözleşmeyi yenilememeleri halinde sözleşmenin bitiminden itibaren bir yıl geçmedikçe kurumların sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilemezler." hükmüne yer verilmiş olup 26/01/2023 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 7433 sayılı Kanun ile **657 sayılı Devlet Memurları Kanununa eklenen, geçici madde 48 ile bu Kanun'un yürürlüğe girdiği 26/01/2023 tarihinden itibaren 30 gün içerisinde başvuruda bulunan sözleşmeli personelin 26/01/2023 tarihinden itibaren 60 gün içerisinde kadroya atanacakları** düzenlenmiştir.

7433 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 26/01/2023 tarih, 32085 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girdiği, anılan kanunun 3. maddesi ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Geçici madde olarak 48. maddenin eklendiği, **657 Devlet Memurları Kanunu'nun 48. Geçici maddesinde,** "Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teklifatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda; bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibiki sınırlı zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde projelere katılmalarıyla sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere, 28/11/2022 tarihi itibarıyla, **Bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası uyarınca vizesiz veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvurular; pozisyonlarının vizesiz olduğu teklifat ve birimde, Türk Tarih Kurumu Başkanlığında bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilen ve Kültür ve Turizm Bakanlığının kazı alanları ve öğrenim yerlerinde görevli bulunan arkeolog, restoratör ve müze araştırmacısı unvanlarında çalışan personel ise Kültür ve Turizm Bakanlığının taşra teklifatında, bu Kanunun ek 41 inci ve ek 44 üncü maddeleri kapsamındaki unvanlar hariç olmak üzere, 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine tabi kurumlar bakımından bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde yer alan bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına, diğer kurumlar bakımından bu kurumların kadro cetvellerinde yer alan aynı unvanlı memur kadrolarına, pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise ilgisine göre aynı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde veya kurumların kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize ve ihdas cetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen **memur Kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.** Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atanmaların, ilgili mevzuat hükümlerine göre sözleşmeli personel olarak geçirdikleri hizmet süreleri öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aynen kaydıyla kazanılmı hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göre başvurdukları tarihi takip eden aybaştan itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsupla maaş yapılmaz. **Birinci fıkranın (a) ve (c) bentleri kapsamında memur kadrolarına atanmalar, sözleşmeli personel olarak geçen süreler dahil olmak üzere dört yıl süreyle başka bir yere atanamazlar.** Dört yıllık sürede, memur kadrosuna atanmadan önce tabi oldukları mevzuata göre yer de işbirliği hakkına sahip olanların söz konusu mevzuatta yer alan süre, usul ve şartlarla görev yerleri de işbirliği yapılabilir. Aynı fıkranın (b) bendi kapsamında memur kadrolarına atanmaların il özel idaresi, belediye ve taşra kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz. Bu madde kapsamında memur kadrolarına atanmaların iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 5434 sayılı Kanun uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır. Bu maddenin birinci fıkrasının (a), (c) ve (ç) bentleri kapsamında sözleşmeli personelin atanacağı memur kadroları, kadro ve pozisyonlara ilişkin mevzuatın eki cetvellerde yer alan sınıf, unvan ve derecelerine uygun olmak şartıyla, başka bir işleme gerek kalmaksızın atanmalarının yapılması tarih itibarıyla ihdas edilerek aynı cetvelin ilgili bölümlerine eklenmiş ve **memur kadrolarına atanmaların pozisyonları başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır.** ihdas edilmiştir.**



T.C.
SAKARYA

1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2024/333

KARAR NO : 2024/1072

kadrolar ile iptal edilen pozisyonlar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi, te kilatı ve birimi belirtilmek suretiyle birinci fıkrada belirtilen altmı günlük sürenin bitiminden itibaren iki ay içinde Kamu Personel Bilgi Sisteminin bulundu u kuruma bildirilir. 29/11/2022 tarihi ile bu maddenin yürürlü e girdi i tarih arasında hizmete alınan sözleşme personelden bu maddenin yürürlü e girdi i tarihte sözleşme devam edenler hakkında ilgisine göre bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ile 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin bu maddenin yürürlü e girdi i tarihteki hükümleri uygulanır. **Bu maddenin uygulamasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Cumhurbaşkanlığı yetkilidir.**" ekinde düzenlenmiştir.

7433 sayılı Kanun ile 657 sayılı Kanuna eklenen geçici 48. maddenin uygulanması amacıyla yayımlanan Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Personel ve Prensipler Genel Müdürlü ünün 28/02/2023 tarih ve ...140151 sayılı düzenlemesinin son sayfasında; "657 sayılı Kanunun geçici 48 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (c) bentleri kapsamında memur kadrolarına atanmalar, sözleşme personeli olarak geçen süreler dahil olmak üzere dört yıl süreyle kurumlar arası nakil veya kurum içi yer de i ikli i suretiyle başka bir yere atanamayacaktır.

Ancak, aşağıdaki durumlarda yapılacak atamalarda söz konusu hüküm uygulanmaz:

- ÖSYM tarafından yapılacak merkezi yerle tirmeler,
- Kurumsal sınavlar sonucu yapılacak atamalar,
- Görevde yükselme veya unvan de i ikli i sınavı sonucu yapılacak atamalar,
- İlgililerin memur kadrosuna atanmadan önce tabi oldukları mevzuatta yer alan süre, usul ve artlarla kurum içinde görev yerlerinin de i tirilmesi suretiyle yapılacak atamalar." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının, 11.11.2022 tarihi itibarıyla Nolu L Tipi Ceza infaz Kurumunda 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B maddesi kapsamında sözleşme personeli olarak görev yapmakta iken 26/01/2023 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 7433 sayılı Kanun ile 657 sayılı Kanuna eklenen Geçici 48.madde kapsamında 27.03.2023 tarihli Bakanlık oluruyla 14.04.2023 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere memur kadrosuna atandı ı, söz konusu kadroda görevine devam ederken başka bir yerde bulundu u KPSS-2023/2 sınavının, ÖSYM tarafından 08.01.2024 tarihinde açıklanan sonucuna göre KPSSP3 puan türünden 82,84246 puan alarak U. B. Üniversitesine Veri Hazırlama ve Kontrol letmeni olarak yerle tirildi i, akabinde davacı tarafından, atamasının nakil yoluyla yapılması istemiyle 11.01.2024 tarihinde U. B. Üniversitesi Rektörlü üne başka bir yerde bulunulması üzerine adı geçen Rektörlü ün 18.01.2024 tarih ve E-112210 sayılı yazısıyla Adalet Bakanlı ından, davacının naklen ayrılmasında sakınca görülmedi i takdirde atama i lemlerinin yapılması için hakkında açılmış bulunan adli ve idari soru turma bulunup bulunmadı ının bildirilmesi, Sosyal Güvenlik Kurumu Hizmet Takip Programından (H TAP) alınmış sicil özetinin gönderilmesi, muvafakat verilmedi i takdirde Rektörlü e bilgi verilmesinin istenildi i, anılan yazıya cevaben davalı idarece gönderilen dava konusu 26.01.2024 tarih ve E-754/15597 sayılı i lemlerle, davacının hizmetine ihtiyaç duyulması, naklen atanması görevin yükselme niteli inde olmaması, kendisine ve emsallerine muvafakat verilmesi durumunda ceza infaz kurumlarındaki güvenlik ve infaz hizmetlerinde zafiyet do aca ından davacının görevinden ayrılmasının uygun görülmedi i, ayrıca 26 Ocak 2023 tarihli ve 32085 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlü e giren Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde De i iklik Yapılmasına Dair 7433 sayılı Kanun'un 3'üncü maddesinde "*Birinci fıkranın (a) ve (c) bentleri kapsamında memur kadrolarına atanmalar, sözleşme personeli olarak geçen süreler dahil olmak üzere dört yıl süreyle başka bir yere atanamazlar.*" hükmü uyarınca, davacının sözleşme personeli olarak 11.11.2022 tarihinde göreve başka bir yerde 27.03.2023 tarihli Bakanlık Olur'u ile memur kadrosuna atanmış olması nedeniyle başka bir kuruma naklen atanmasına imkan bulunmadı ı gerekçesiyle davacının naklen atanmasına muvafakat verilmemesi üzerine söz konusu i lemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı ı anlaşılmıştır.

7433 sayılı Kanunun 3. maddesinin gerekçesine bakıldığında, kadroya geçirilen personeli



T.C.
SAKARYA

1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2024/333

KARAR NO : 2024/1072

sözle meli pozisyonda geçirilen süreler dahil olmak üzere dört hizmet yılını tamamladıkları tarihten itibaren nakil hakkına sahip olacaklarının, teklifin 3. maddesinin TBMM'de yapılan görüşmelerinde ise, sözle meli pozisyondan kadroya geçenlerin, 4 yıllık hizmet süresi tamamlanıncaya kadar, Devlet memurlarına tanınan yer de i tirme hakkı ve ba ka bir kuruma nakil hakkından yararlanamayaca ı hususunun belirtildi i, anılan Kanun'un verdi i yetki çerçevesinde 7433 sayılı Kanun ile 657 sayılı Kanuna eklenen geçici 48. maddenin uygulanması amacıyla yayımlanan Cumhurbaşkanlığı Kararları ile Ba kanlığı Personel ve Prensipier Genel Müdürlü ünün 28/02/2023 tarih ve ...140151 sayılı düzenlemesinde 657 sayılı Kanunun geçici 48 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (c) bentleri kapsamında memur kadrolarına atanmalar, sözle meli personel olarak geçen süreler dahil olmak üzere dört yıl süreyle kurumlar arası nakil veya kurum içi yer de i ikli i suretiyle ba ka bir yere atanamayacaklarına ili kin hükmün ÖSYM tarafından yapılacak merkezi yerle tirmeler neticesi yapılacak atamalarda uygulanmayaca ı düzenlemesine yer verilmi tir.

Bu durumda; Sakarya 3 Nolu L Tipi Ceza infaz Kurumunda 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesi kapsamında sözle meli ceza infaz katibi olarak görev yaptıktan sonra, 27/03/2023 tarihinde, 7433 sayılı Kanunla Devlet Memurları Kanunu'na eklenen geçici 48. maddesi uyarınca kadroya atanan davacının, KPSS 2023-2 Bazı Kamu Kurum ve Kurullarının Kadro ve Pozisyonlarına Yerle tirme sonuçlarına göre Veri Hazırlama ve Kontrol letmeni olarak yerle tirildi i U. B. Üniversitesine atanmasına herhangi bir hukuki engelin bulunmaması kar ısında davacının atanmasının yapılmamasına ili kin dava konusu i lemde hukuka uyarlık bulunmadı ı sonucuna varılmı tir.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu i lemin **iptaline**, a a ıda dökümü yapılan 988,00-TL yargılama giderinin ve kararın verildi i tarihte yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL avukatlık ücretinin davalı idarece davacıya ödenmesine, artan posta gideri avansının daha önce talep edilmemesi halinde kararın kesinle mesinden sonra Mahkememizce re'sen taraflara iadesine, kararın tebli ini izleyen günden itibaren **30 (otuz) gün** içinde **Bursa Bölge dare Mahkemesi** nezdinde istinaf kanun yolu açık olmak üzere, 11/10/2024 tarihinde oybirli iyle karar verildi.

Ba kan

Üye

Üye

YARGILAMA G DERLER		:
Ba vurma Harcı :	427,60 TL	
Karar Harcı :	427,60 TL	
Vekalet Harcı :	60,80 TL	
Posta Gideri :	72,00 TL	
<hr/>		
TOPLAM :	988,00 TL	

